

《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年05月01日 第五卷第十五期

优惠贸易协定

美日领导人承诺迅速结束 TPP 谈判 1

政治审查前夕，跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)谈判着眼取得规制合作方面进展 4

华盛顿

美国贸易法案草案将非洲增长和机会法案延长 10 年，美国普惠制重续 7

生物科技

欧盟委员会计划对转基因生物 (GMO) 批准程序进行修改 11

后 2015 发展议程

联合国后 2015 议程和发展融资谈判 14

稀土

中国确认终止稀土出口税 17

活动和资讯

活动信息 18

参考资讯 22

优惠贸易协定

美日领导人承诺迅速结束 TPP 谈判

本周二，美国总统奥巴马和日本首相安倍共同承诺，将带领12个国家的跨太平洋伙伴关系协议（TPP）谈判，并争取“快速和成功的达成最后成果”。此项声明是安倍和奥巴马白宫会晤后发布的。

会晤之后，奥巴马表示，“根据我们谈话的进展，安倍首相和我讨论了美国和日本这两个TPP中最大的经济体将如何密切合作，带领TPP的伙伴们快速、成功的达成最后协议。”

美日两国正在推进农产品和汽车贸易领域最艰难的双边谈判。很多分析人士认为，该双边谈判将为整个TPP谈判铺平道路。

奥巴马说，“我知道贸易政治在两国都很困难。但是我知道，安倍首相和我一样，坚定地承诺推动达成此协议”。

安倍周二告诉记者，美日“都欢迎双边谈判取得显著进展这个事实”。但是，他没有说美国和日本离达成最终协议还有多远。

双方的官员在领导人会晤之前已经提醒大家，不要期待奥巴马和安倍会宣布一个最终的双边协议。

据路透社的报道，日本经济部长甘利明在本周早些时候对记者说，“在联合声明中我们最可能看到的是‘欢迎取得进展’”。

安倍的访问，是奥巴马总统任期内日本政府首脑的首次访美。观察人士认为，此次访美是TPP谈判的关键时刻。周三，安倍还向国会参众两院联合会议发表了讲话。这对日本领导人来说也是第一次。

TPP谈判官员们曾经透露，他们希望能在今年达成最终成果，试图赶在美国总统大选全面开始之前。

谈判人员于4月23-26日在美国马里兰州举行了会谈，以期在诸多领域达成一致。根据加拿大政府的[摘要](#)，谈判的内容涵盖：市场准入，知识产权，原产地规则，纺织品和投资。

TPP成员国部长们可望在未来几周会晤，特别是5月23-24日在菲律宾Boracay举办的亚太经合组织（APEC）贸易部长会议期间。一些观察人士表示，TPP成员很可能届时会宣布谈判达成协议。当然这仍然将取决于未来几周美国的国内贸易立法的进展和12个成员之间的谈判步伐。

除美国和日本之外，其他十个TPP谈判成员是澳大利亚，文莱，加拿大，智利，马来西亚，墨西哥，新西兰，新加坡和越南。

国会就贸易促进授权进行投票？

美国国会关于重续贸易促进授权（TPA）的提案推高了华盛顿贸易辩论的热度，特别是鉴于贸易促进授权对TPP谈判的影响。该提案的正式名称为《2015年国会两党贸易优先事项和责任法案》。

参议院财经委员会和众议院筹款委员会已经分别于上周通过了该提案。预计国会两院将可望在五月分别对此提案进行全体投票。（《桥》周报，[2015年04月24日](#)）

TPP成员的官员们，比如新西兰贸易部长Tim Groser，欢迎TPA方面的进展，认为这将有助于推动成功结束TPP贸易谈判。

本周，他告诉新西兰广播电台说，“我认为，从美国国会的进展看，TPP谈判很有可能正在进入最后收官阶段。为此，新西兰已经等待了很多年。”

该提案的提出和在委员会层面获得批准，使得某些国会议员十分困扰，特别是部分民主党议员。许多议员质疑TPP本身的价值，以及贸易促进授权中的一些条款，比如谈判目标和透明度。

众议院筹款委员会通过该提案之后，少数党领袖Nancy Pelosi对记者[说](#)，目前这个版本的贸易促进授权是一个“坑”，她同时又说，仍然“寻找获得通过的途径”。

Pelosi说，“我不是在游说反对什么。我游说的目的是为了一个积极的贸易促进和一个积极的法案。但是目前两者是鸡和蛋的关系”。

另外一些民主党人持更加批评的态度。密歇根州Sander Levin议员说目前的贸易促进授权法案是为了TPP而作的“一个重大的退步”。Levin是众议院筹款委员会的民主党领袖，他曾经试图提出一个替代的提案，但是没有成功。

在提案提交委员会投票后，Levin说，“我们应该敦促美国贸易谈判代表达成一个更好的协议或者告诉我们的谈判伙伴，美国国会只能接受一个强大的协议。但是

Hatch-Wyden-Ryan的贸易促进授权法案把国会放到后座去了，只是在协议谈完之后做一个赞成或反对的投票。”

奥巴马加紧贸易议程

随着国会贸易活动的升温，奥巴马也加强对立法议员和美国公众解释为什么TPP这样的协议是重要的，他强调美国需要在制定贸易规则方面发挥作用，而且该贸易协议可以提升美国的竞争力。

奥巴马上周的[每周公众讲话](#)的主要内容就是贸易，集中谈到新的国际协定对美国价值观的重要性。

奥巴马在本周早些时候接受华尔街日报[采访](#)时说，“一些人曾经持怀疑的态度，并且从过去的贸易协定中受到伤害”，比如北美自由贸易协定（NAFTA）的负面影响以及中国加入世界贸易组织之后全球经济秩序的改变。

奥巴马说，“我的一贯观点是，这些都不是我们不再加入贸易协议的理由，这些正是我们要加强我们所加入的贸易协议的理由。”他还说，美国政府也将加强就业培训、教育、工人保护和基础设施，以避免在竞争力上的任何损失。

他补充道，“但是，我们不会逆全球化的潮流。我们需要在其中。”

奥巴马还说，国会正在讨论的贸易促进授权提案包括了一些重要的公众获取信息的条款，比如要求在总统签署协议之前60天在网上公布谈判协议的全部文本。

他补充说，但是，在谈判过程中，贸易协议的全部内容不能公之于众，主要是因为美国需要在谈判过程中对贸易伙伴有一个强硬的立场。

奥巴马对华尔街日报说，“当我们还没有达成协议之前，我们还不能公布我们到底从日本的大米市场得到了多少准入的机会。我们也还没有就马来西亚的环境义务达成协议。”

他说，“我们试图带动最困难的讨价还价。如果我们公布自己的底线，那是愚蠢的。这就是基本的谈判。”

ICTSD 报道，华尔街日报，2015年4月27日，“华尔街日报采访记录：奥巴马总统谈TPP，中国，日本，罗马教皇和古巴”；路透社，2015年4月28日，“日本经济部长低调谈对美日首脑会晤的期待”；新西兰广播电台，2015年4月26日，“贸易部长谈TPP进入最后阶段”。

政治审查前夕，跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)谈判着眼取得规制合作方面进展

最新一轮欧盟-美国之间的双边贸易和投资协定在规制合作和规则方面取得进展。这恰逢今年夏天将要举行的“联合政治审查”的时机之前。

4月20-24日在美国纽约举行的会议是跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)近两年前启动以来的第九轮正式谈判，也是欧盟贸易委员Cecilia Malmström和美国贸易代表Michael Froman宣布谈判计划“全新开始”以来的第二次会议，许多业内人士认为这次会议已经拖延太久。(《Bridges Weekly》，[2014年11月27日](#))

对于共同建立起的这个世界最大贸易关系体，双方贸易官员上周坚持认为，达成协议仍然是优先项，尽管有观察家提出，美国的注意力也许被另一个贸易协定——跨太平洋伙伴关系协定(TPP)——的工作所分散。

上周五，美国主要谈判官员Dan Mullaney告诉《桥》，“美国仍然坚定地致力于达成由美国领导人在去年所确定的这些协定和关键性目标，并尽可能地朝着在今年达成协议而取得所有可能进展。”

官员们周五确认说，上周讨论的主要内容侧重于在规制合作和规则领域取得进展，目标是在准备在夏天之后进行一次“联合政治审查”。

谈判人员们说，上周的主要进步之一是双方正在制定一份有关规制连贯性和透明度的实质性文本，谈判人员现在进行的环节是审议哪些地方可能缩小双方意见差距。

欧盟首席谈判代表Ignacio Garcia Bercero[告诉记者](#)，“通过加强在共享利益领域的规制合作和减少重叠无必要的官样文章，我们将确保我们认为对公民而言必需的保护标准。”

在部门层面，谈判人员正致力于在汽车、医药和医疗设备等部门实现“规制相容”(regulatory compatibility)。

尽可能地达到规制和谐以及提高其他领域内合作的这一目标是TTIP的主要重点之一，也是在立法机构和公众之间较为有争议的内容之一，因为在如何实现这些领域规制合作的方式等问题上存在意见分歧，比如转基因产品领域。

贸易谈判人员方面已经反复强调，计划的TTIP协定中没有什么内容将会降低双方的标准，或者限制任何国家规范公共利益部门的能力。

修改后的服务业出价即将出台

TTIP谈判包含了双方都决心提高市场准入的三个领域：关税、服务业和政府采购。

Garcia Bercero上周五确认，修改后的服务业市场准入出价将在下一轮谈判之前进行交换。他指出，这些出价将“继续反映出3月20日联合声明中有关公共服务领域作出的承诺。”

Malmström 和 Froman曾在3月20日的声明中确认，任何有欧美一方参加的贸易协定都不会以任何形式限制国内政府对水、教育和健康等领域提供服务，或者要求政府对这些服务进行私有化。（《桥》周报，[2015年03月27日](#)）

能源部门尚无决定

TTIP谈判中悬而未决的问题之一是是否双方将会决定建立一个关于能源和原材料的单独协定，还是将有关这些主题的条文分别归入协定文本的相关章节中。

欧盟已经主张建立一个单独协定，其理由是，能源部门的贸易规则既是双边层面所必需的，也同时是在国际上对此主题发出信号所必需的。

虽然双方还没有就该主题达成协定，但是欧盟的首席谈判代表说，他们在过去一周的谈判中已经取得了“重大的一步进展”，即“对协定中关于特定的能源和原材料规定可能涉及的所有因素”都进行了彻底的协商。

比如，这包括未来贸易协定可能有助于确保对交通基础设施的非歧视性和透明的第三方准入的途径，尤其是管道、能源路线和能源网络，或者如何通过规制合作提振能源效率。

谈判过程中，转基因产品受质疑

最近一轮谈判的中途传出的信息是，欧盟委员会已经建议修改现存的转基因立法，允许欧盟个体成员国拥有更多的自由，决定是否禁止或者限制转基因在食品和动物饲料中的使用。

这个声明引起了来自美国贸易官员方面的强烈谴责，他们指出了欧盟在2006年关于成员国层面禁止转基因产品的WTO争端中已经败诉的事实。

上周，美国贸易代表Froman在欧盟4月22日声明之后称，“我们对今天有关转基因法规建议的声明十分失望，这个建议似乎与欧盟的国际义务很难相符。”

他还说，“在这个美国和欧盟都致力于通过跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定创造进一步增长和就业机会的时候，建议这样的贸易限制行动是不具有建设意义的。”

取缔转基因的计划这一主题是由双方首席谈判官员在上周五对记者的谈话中提出来的，虽然他们并没有提及，这个主题是否在上周的谈判过程中被特别提出。

尽管Garcia Bercero为欧盟委员会的这一举动进行了辩护，称这不会改变欧盟委员会在授权转基因食品和饲料进口时以欧洲食品和安全署的风险评估为根据的立场，也不会欧盟单一市场中实施这些措施，但是美国贸易谈判代表欧洲事务助理Mullaney重申了他的顾虑，即担心所建议的改变是否与“我们数十年的贸易规则”相一致。（更多关于转基因建议的内容，见本期相关内容）

时间表？

在夏季休会之前，欧盟将召集下一轮谈判回合，尽管具体日期还没有正式宣布。这些谈判之后，紧接着是将在夏天进行的增加的技术性磋商。

Garcia Bercero称，秋季早些时候将进行一次政治盘点，它将“为我们进入下一阶段的谈判确定方向。”

上周纽约的新闻发布会上，双方的官员都没有谈及结束谈判的目标日期，只是说，争取今年为形成协定取得“一切可能的进展”。

几天后，Garcia Bercero在柏林告诉记者，谈判确实很可能拖到2015年以后，但是也指出，他还不想“界定或者排除关于今年年底之前可能达成的目标”。

至于定于2016年11月的美国大选是否会增加TTIP时间表的复杂性，欧盟官员告诉记者，他们的美国同事已经向他们保证，尽管有这个政治上的变化，但是谈判仍然会在下一年继续推进。

ICTSD报道；欧盟观察，2015年4月28日，“欧盟-美国贸易谈判拖到2016年”；英国金融时报，2015年4月28日，“跨太平洋贸易协定进展超过拖拉的跨大西洋协定”。

华盛顿

美国贸易法案草案将非洲增长和机会法案延长 10 年，美国普惠制重续

一份关于非洲增长和机会法案（AGOA）再续10年的两党法案于4月16日进入美国国会讨论，很快就在上周的参众两院均得到了委员会层面的批准。如果没有提前通过重续立法的话，目前的非洲增长和机会法案（AGOA）将在9月30日到期。

这个计划被认为是美国非洲经济关系的基石，为撒哈拉以南非洲大约6000种产品提供优惠配额和免关税进入美国市场的待遇。

非洲增长和机会法案（AGOA）在美国普惠制（GSP）中得到了扩展，普惠制是对WTO最惠国待遇原则的一整套正式豁免，允许发达国家就特定产品向发展中国家提供优惠待遇。

如果参众两院以及美国总统都批准通过，这项2015年AGOA延长和加强法案将重续非洲增长和机会法案（AGOA）以及普惠制。后者在2013年7月已经失效。至截稿时为止，尚未宣布参众两院投票的日期。

期待已久之举

美国贸易代表Michael Froman 4月16日说，“今天的立法对我们与撒哈拉以南非洲的至关重要的伙伴关系予以重续的提升和重视，使得我们可以继续共同努力，提高标准和通过贸易改善生活。”

关于新的非洲增长和机会法案（AGOA）立法的可能延迟是一个持续已久的关切主题，因为在9月30日到期日之前所剩时间已经不多。官员们和贸易分析家们都警告要避免最后一刻重续立法的情况出现，以避免就业和投资损失，尤其是对那些需要提前数月就计划订单的企业。（《桥》周报，[2015年02月27日](#)）

在参议院财政委员会，重续的法案是由来自犹他州的共和党人、主席Orrin Hatch和委员会副主席、俄勒冈州的民主党人Ron Wyden共同提出的。

在众议院筹款委员会，共和党主席威斯康辛的Paul Ryan和密西根的民主党副主席Sander Levin提出了重续法案。

Hatch指出了通过优惠计划促进进一步贸易自由化和经济改革的潜在性，他说，“我很高兴我们能够同心协力达成有共识的立法，以帮助推进非洲的贸易优先项。”

10年之久的延长期

2015年AGOA法案将非洲增长和机会法案（AGOA）延长10年，包括第三国纤维条款：这项特殊的规则允许美国服装进口商从非洲最不发达国家的进口符合免关税待遇，即使进口产品中使用的纱线和纤维是从非AGOA国家进口的。

此项政策被认为是对维持非洲的服装产业发展至关重要的政策。

私人部门的利益相关者一直以来都对AGOA优惠的时长的不确定性心怀顾虑，因为不断有周期性的重新授权问题，他们认为这妨碍了对非洲的投资。

在本月对美国国会的一封信中，奥巴马政府敦促国会考虑延长AGOA10到15年，以实现“AGOA调动资本承诺、促进增长和发展、以及将非洲的利益相关者整合到全球供应链中的全部潜能”。

特点

根据白宫一篇由Michael Froman和美国国家安全顾问Susan Rice署名的博文，重续AGOA的法案将有助于发展核心产业，支持地区一体化，给予美国行政机构在处理受益国合格性问题上有更多的灵活性，以及增进提高劳工和人权方面的治理和政策。

一份关于法案关键条款的摘要还解释说，通过扩展原产地规则、允许AGOA国家有更大的灵活性整合各种投入以符合AGOA资格产品的特定的原产地规则，该立法将促进更大的地区一体化。

该法案的关键条款包括应对“欧盟的不公平做法，即要求非洲国家进入欧洲市场的条件是签署不平衡的、低标准的贸易协定”。

一些分析家说，这一条规定实际上旨在挽回美国在欧洲与许多非洲区域性经济共同体完成互惠贸易协定之后失去的竞争优势。

新的法案还延长普惠制到2017年，并且提供了追溯适用。

参议院财政委员会和众议院筹款委员会均已经批准了延长现有的对海地的优惠计划，作为广义的AGOA法案的组成部分。和AGOA重续及相关修正一样，这还需要国会两院和美国总统的批准通过才能成为法律。

该计划还授予美国总统奥巴马有权利在给与最不发达国家的AGOA优惠产品列表上加上棉花产品。

资格标准

正在国会讨论的AGOA法案如果得到实施，将给政府提供更大的灵活性撤销、搁置、或者限制AGOA计划中的优惠，只要政府认定这些行动比终止优惠更为有效。

Wyden说,“该立法为撒哈拉以南非洲国家、投资者和工人都提供了确定性,增强了我们与非洲的经济和政治联系。”此外, AGOA法案将使得“打压坏的行为者更加容易,并且确保国家严格地符合重要的资格标准”。

至于加强资格标准, 辩论主要集中于撤销优惠的时机和范围, 一些利益相关者在关于撤销优惠的时长问题上分歧严重。

重续立法的文本要求总统在决定生效前至少60天通知并向国会解释他决定终止某个国家受惠国地位的目的。

在新的立法中, 公众意见(包括一次公众听证)是要求在审议一国的AGOA资格过程中所必须的。不定期审查也可以在任何时候进行。立法还确定了一个程序, 允许“有兴趣的各方”对受惠国的合规与否向美国贸易代表办公室提起抗议。

一些国家已经提出了符合AGOA资格标准的难度, 比如要求有一个基于市场的经济; 取消对美国贸易和投资的壁垒; 实施法治; 以及保护人权和劳工权利。

另外一方面, 一些美国官员认为, 任何对资格标准的改动都会降低AGOA提振受惠国经济和政治改革的潜在效果。

根据一份美国政府问责办公室(GAO, 一个独立的向国会提供审计和评估的机构)的报告, 自从AGOA实施以来, 13个国家已经失去了他们的资格, 尽管其中7个最终得以恢复资格。

中非共和国、刚果民主共和国、厄立特里亚、冈比亚、南苏丹和斯威士兰六国早前因为政治原因失去了他们的资格, 迄今尚未恢复。

纳入南非的可能性不大

在4月23日的AGOA审议中, 参议院财政委员会通过了一项修正案, 它将要求奥巴马政府在AGOA计划重续后30日内启动程序审议南非获得AGOA相关贸易优惠的资格。

该修正案要求新的AGOA立法通过后30日内进行一次“不定期审议”。但是, 这份修正案是否能成为最终AGOA法案的组成部分还是未知数, 因为还要经历好几个立法程序阶段。参议院筹款委员会目前的版本就没有包括这项修正案。

关于重续AGOA的早期谈判进展缓慢, 原因是南非和美国之间在家禽贸易上的争端。南非早前已经决定对某些进口的美国家禽产品施加反倾销关税。(《桥》周报, [2015年01月30日](#))

美国国家鸡肉理事会总裁Mike Brown说,“我们认为, 在国会延长AGOA计划之前, 南非的不公平和保护主义行为必须得到处理。”

一些观察家也已对南非可能从法案中撤出提出关切, 因为这样的决定会对他们的汽车产业产生消极影响。

ICTSD报道；2015年4月23日，“南非能否获AGOA优惠资格受审议”；Los Angeles Sentinel, 2015年4月23日，“Bass赞誉两党讨论‘2015年AGOA延长和加强法案’”。

生物科技

欧盟委员会计划对转基因生物（GMO）批准程序进行修改

欧盟委员会上周公布了一项计划，修改现有的关于转基因生物立法，给与各成员国更大的自由度限制或者禁止在国家层面在食品和动物饲料中使用转基因生物。

根据欧盟委员会所计划的修改，成员国将能够在其食品链中“退出”（opt out）使用欧盟所批准的转基因生物，即使这些转基因生物被认为是足够安全进入欧盟单一市场的产品。现存的标签规则将不在此次计划中被触及。

但是，有意愿如此做的国家必须证明，他们的措施与欧盟的法律和WTO的义务相符。任何退出行为都将必须基于欧盟层面评估之外的合法原因，也就是说，对人类或者动物健康以及环境产生的风险。

欧盟委员会称，新的生物科技计划反映并补充了一份上月生效的欧盟立法，该立法允许成员国即使在欧盟委员会批准通过有问题作物之后，仍然有权禁止在其境内培植转基因作物。（《桥》周报，[2015年03月06日](#)）

欧盟健康和食品安全委员Vytenis Andriukaitis说，“欧盟委员会已经听从了许多欧洲公民的顾虑，这些顾虑自各国政府表述的立场中得到了反映。”

他还说，“一旦通过，今天的计划将完全符合权利下放原则，给与成员国在其各自的领土内决定在食品和饲料中是否使用欧盟授权的转基因生物的更大自主权。”

通过在欧盟理事会和欧洲议会中进行辩论，新的计划现在将进入正常的欧盟联合立法程序。

利益相关者的反应

最近的生物科技计划的公布时间正值欧盟委员会结束审议转基因授权的决策程序之后。这个热门话题已经引起了来自市民社会和国际伙伴的注意。

一些环保组织甚至激烈反对在欧盟层面批准转基因食品和饲料，认为这将造成单一市场充斥着此类产品，危害到消费者和农民。

一些欧盟的贸易伙伴也谴责欧盟28个集团的现行的转基因生物批准程序又慢又不可预测。欧盟委员会早前就因为成员国之间强烈的分歧，勉强推动了转基因生物批准。

2006年，在由阿根廷、加拿大和美国提起的WTO诉讼中，争端解决专家小组的裁决断定，欧盟对1999-2003年间进口和培育的转基因产品批准程序的实施已经

实际上违反了国际贸易规则，造成了“不应当的延迟”（undue delay）。专家小组还称，现存的临时国家保障禁令不是以国际风险评估技术为基础的。

根据上周的声明，美国贸易代表Michael Froman谴责新计划，认为它将允许成员国无视欧盟的以科学为基础的安全和环境评估。

Froman在一份[新闻稿](#)中说，“我们对今天的法规计划的宣布十分失望，它很难与欧盟的国际义务相符。”

Froman还说，鉴于欧美正在致力于谈判跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP），此项计划“没有建设性”。

转基因生物规则待遇的话题已经在上周纽约的会议上被TTIP的首席谈判代表们提出来。美国的首席谈判代表Dan Mullaney [告诉记者](#)，美国对此举“失望”，正在审查该计划的可能影响，而欧盟的首席谈判代表Ignacio Garcia Bercero则说，欧盟委员会的计划是符合国际承诺的。（更多关于TTIP的内容，见本期相关报道）

根据美国的数据，去年，欧盟从美国、阿根廷、巴西和加拿大进口了总价值达31亿欧元（34亿美元）的产品，这些产品将潜在地受到新计划的影响。

一些绿色政客已经表达了对TTIP谈判将迫使成员国降低欧盟无转基因农业标准的忧虑。欧盟官员今年早些时候曾说，他们不会在这个领域的标签规则上妥协。

2010年，转基因作物覆盖了29个国家估计1.48亿公顷土地，还有30个国家已经批准进口转基因作物的法律。根据欧盟的数据，欧盟植物蛋白进口中的60%（即大豆和豆子）大部分来自那些转基因培育占主导的国家。

转基因生物的支持者鼓吹的是转基因生物潜在的环境减缓和适应作用以及增加的产出，但反对者表达了对这些产品可能对人体健康、对环境的相关影响、生物多样性和非转基因作物培育、以及加剧市场垄断的可能性的顾虑。

转基因生物进口批准已在酝酿中

紧随最近的生物科技立法之后，欧盟委员会上周五宣布，他们已经批准进口10种转基因生物和两种插瓶花。委员会还同时重续了7种转基因产品的执照。

这些授权通过了欧盟的完整程序，得到了来自欧洲食品安全局的批准。但是，这个举动没有涵盖培育批准，只针对的是转基因食品和饲料的进口使用以及一些植物产品。

一份欧盟委员会的[新闻稿](#)中解释说，欧盟范围的批准自从2013年以来一直没有授予，原因是决策程序审议。最近的批准在欧盟的食品和饲料使用中增加了大约58种转基因生物，包括玉米、棉花、大豆、欧洲油菜和糖用甜菜相关的产品。但是，只有一种转基因作物——孟三都的MON810号玉米是在欧盟境内培育的，尤其是在西班牙和葡萄牙。

ICTSD报道；路透社，2015年4月24日，“欧盟批准2013年以来首例转基因作物”；
EURACTIV，2015年1月26日，“农业委员承诺转基因生物标签，不管TTIP的谈判
进程如何”。

后2015发展议程

联合国后 2015 议程和发展融资谈判

联合国旨在拟定后2015发展议程的谈判和旨在确定未来发展融资的谈判举行了一次联合会议，会上，代表们就两个程序以及二者的成果文件之间的关系进行了辩论，成果文件将于未来几个月中完成。

据报道，上周在纽约，代表们就两个谈判中雄心的重要性达成共识，但是在关于谈判的成果文件将如何衔接在一起的问题上仍然存在分歧。

后2015发展议程将于9月份的峰会上由世界领导人们通过，有望包括一套17个可持续发展目标以及作为支撑的169个子目标。联合国成员国还将于7月份在埃塞俄比亚的阿迪斯阿巴巴举行第三届国际发展融资大会。

虽然达成17个目标的途径，即实施途径，已经整合到现有的可持续目标中，但是发展融资谈判被7个参与国和各利益相关方认为是确保未来可持续发展成果的支撑的关键部分。

在世界银行集团和国际货币基金本月早些时候举行的春季会议上，联合国秘书长潘基文指出，融资对于创造和揭示有雄心的后2015发展议程而言是关键。世界银行、货币基金组织和其他多边发展银行官员们称，要实现可持续发展目标和绿色经济转型，需要在资金流上从数十亿美元升级到数万亿美元。（《桥》周报，[2015年04月24日](#)）

过去的发展融资大会已经应对了一系列的议题，比如调动国内和国际资金来源用于发展目的，应对债务持续性，以及使用贸易作为增长的发动机。

4月发展融资大会草案会议之前的零草案文本列出了8个需要采取进一步行动以促进发展融资的领域，包括贸易。（《RioRes》，[2015年03月20日](#)）

目前，贸易在计划的可持续发展目标中的好几处地方被列为实施途径，包括提及完成多哈回合谈判和实施提高对最不发达国家出口的市场准入的承诺等。

根据一些专家的建议，尽管在两个程序中的贸易内容是广义上相互补充的，但是一些与现存全球贸易现实相关联的方面在现存文本中是缺失的。

结合两个程序？

在上周的谈判中，几个发达国家称，第三届发展融资大会的成果应当能够代表后2015发展议程的实施方式，他们建议在最终的后2015峰会文本中吸收、包括引用阿迪斯阿巴巴会议成果文件。

这种观点遭到了许多其他国家的反对，包括G-77集团和中国谈判小组，他们称，两个程序应当保持在两个不同的轨道上。

一些人认为，这是因为发展融资程序超越了计划的可持续发展目标所涵盖的领域，虽然后2015发展议程的实施方式包含了某些特定的目标。另一些人说，在第三届发展融资大会成果出现更清晰画面之前，他们不同意在两个程序之间明确其关系。

这两个阵营还表示出在实施方式的跟进和审议程序上大相径庭的观点。比如，欧盟呼吁一个单一的统揽一切的监督和问责框架，利用联合国高级别政治论坛（HLPF）的平台讨论两个程序的实施方式。这种观点得到韩国、哥伦比亚、加拿大、美国和日本等国的广泛回应支持。

相反的，G77集团和中国谈判小组则称，第三届发展融资大会程序应当优先实施自身的讨论成果，然后交由联合国高级别政治论坛跟进发展承诺的融资情况，这对后2015议程和其他程序是一种补充作用。

进一步的关于新的可持续发展框架的跟进和审议模式的总体讨论将在下一次后2015谈判会议上进行，计划在5月18-22日。后2015发展议程峰会文本的零草案将在5月会议之后由谈判的联合协调员们发布。

在周五的联合大会的闭幕会议上，圭亚那的常驻代表、第三届发展融资大会程序的联合协调员George Talbot说，有必要进一步确定发展融资大会成果的雄心水平是什么。一份基于两周前草案会议讨论成果的发展融资大会成果零草案文本修改稿，将在5月份由联合协调员负责散发。

技术

联合大会还收到了一份来自去年举行的关于设立一个旨在帮助促进未来可持续发展路径的技术促进机制（TFM）的可能性的联合国对话的总结报告。这些对话的建议包括建立一个在线平台，统计现存的各种技术促进机制，并且促进对现有技术需求的分析和评估。

但是，上周，各国表达了对下一步的相反观点。虽然很多代表支持创建技术促进机制的想法，但其他代表指出在一些现存的动议中已经存在技术转让的内容。在技术促进机制以及私有部门和公共部门在传播技术中的合适作用问题上，也存在很大的意见分歧。

在周五的闭幕会上，爱尔兰的常驻联合国大使、后2015议程联合协调员David Donoghue说，可能的技术促进机制属于两个谈判的范畴，这个方面的讨论将在6月份的下一次发展融资大会上继续进行。

技术转让的话题历史上就一直是很难以国际谈判中展开的复杂议题，因为讨论经常会形成南北对立。

商品和服务贸易是被许多专家认为在市场之间进行技术转让的关键渠道。WTO关于贸易有关的知识产权协定（TRIPS）等贸易政策框架由于其在弥合国家间技术鸿沟中所起的作用，已经在过去数年中成为讨论焦点。

发展融资谈判

上周的联合大会是紧随4月中旬发展融资大会草案会议之后进行的。虽然这些谈判给各国提供了在联合协调员提供的零草案文本中表达意见的机会，报道称，仍然有许多关键议题需要得到解决，包括更多强调国家层面的行动和国际援助。

在联合协调员的发展融资零草案贸易部分的讨论中，代表们大部分同意确保与WTO条款连贯一致的重要性。一些国家支持在结束多哈发展议程中删除“失败”字样。

美国和赞比亚等国家强调了区域贸易的重要性。日益普遍的区域贸易协定（RTAs）和它们与多边体制之间的关系已经是在贸易政策领域热议的话题。

一些国家表达了对于“巨型区域”贸易协定的顾虑，担心它们会把小国家排除在外，并且腐蚀关税优惠待遇。另一些国家则质问，是否这些协定中的投资人与东道国争端解决条款会损害国家规范公共利益部门的权利。

贸促援助的话题也在发展融资大会贸易部分谈判中产生了一些完全不同的反应。尽管有几个国家强调WTO领导的动议的重要性——其目的是帮助发展中国家面对一系列供应面和贸易相关的基础设施障碍，但是加拿大反对增加对这个领域的资金投入。

WTO已经准备在6月30日-7月2日举行第五次全球贸易援助审议，主题是“为包容性、可持续发展减少贸易成本”。这个两年一度的会议在瑞士日内瓦召开，包括对现有工作和需要的未来努力方向作出一个自我评估。

在发展融资但会的谈判中，各国之间在化石燃料和渔业补贴的贸易相关议题上分歧很大。日本呼吁在零草案中删除关于渔业和农业补贴的内容，而新西兰、巴西和厄瓜多尔各自支持在去除农业和渔业扭曲以及这些部门的补贴时使用不同的措辞。同时，沙特阿拉伯和埃及呼吁去掉关于取消化石燃料补贴的部分以及有必要对碳进行定价。

更多非正式的发展融资大会已经定在5月11-15日、5月26-29日以及6月1-5日举行，目的是在总体文本谈判的关键点上取得突破。

ICTSD报道；地球谈判公报，2015年4月20日，“2015年4月17日，第三届国际发展融资大会成果文件的第二次草案会议总结”；地球谈判公报，2015年4月27日，“2015年4月21-24日，后2015发展议程的第四次政府间谈判会议总结”。

稀土

中国确认终止稀土出口税

中国财政部最近[确认](#)，将从5月1日起终止对稀土征收出口税。该政策以及过去对矿产品的出口配额，都被告到WTO的争端解决机制，并且被判败诉。

欧盟、美国和日本曾在WTO对中国的出口税和配额提起诉讼，WTO上诉机构在2014年8月作出裁定，认为中国对稀土、钨、钼等自然资源的出口限制大多数不符合贸易规则。（《Bridges Weekly》，[2014年09月10日](#)）

中国方面的抗辩是，这些政策是为了限制稀土开采和生产对环境造成的影响。但是，起诉方则认为，这些限制措施的实际目的是为了推高这些矿产品的价格，并给予中国生产商不公平的竞争优势。

中国是稀土矿产最大的生产国，大约占全球产量的90%，虽然其储量仅占全球储量的四分之一。这些稀土矿产广泛用于高技术产品的生产，比如风电发动机、节能灯等清洁能源技术产品。

中国官员同时宣布计划从5月1日起，对稀土资源进行国内征税。该税将是价税，而不是从量税。

五月是合规的截止期

根据争端各方的协议，中国修改违法措施的“合理期限”将在5月2日截止。如果争端中的起诉方认为中国的政策改变还不足够，他们可以要求设立一个专家组进行合规审查。

根据中国国家媒体的报道，中国已经于今年1月取消了稀土出口的配额限制。中国稀土生产商如果想要出口，需要获得一个以出口合同为基础的许可，但是对稀土出口的数量没有限制。（《桥》周报，[2015年01月19日](#)）

ICTSD 报道；路透社，2015年4月29日，“中国股市表现不一”；INVESTORINTEL，2015年4月28日，“中国从5月1日起对稀土征收新的资源税”；英国金融时报，2015年4月23日，“中国终止对稀土和其他金属征收出口税”。

活动和资讯

活动信息

近期活动

巴库市2015年：亚洲开发银行第48届年会

5月2日至5日，阿塞拜疆首都巴库市

亚洲开发银行（ADB）理事会将召开此次主题为“培育伙伴关系，寻求共同发展”的年会，会上将就诸如以下的议题展开讨论：亚太地区的增长潜力、金融部门的发展、性别平等的经济影响和区域一体化。组织者预计将有约3000名代表出席本次年会，其中包括各国政府官员、商界领袖、投资者、记者等。有关该活动的更多信息，请访问活动[网页](#)。

国际技术专家研讨会——辨识、查询、汇编、归总国内国际与生物多样性有关的投资及其影响

5月5日至7日，墨西哥首都墨西哥城

本次研讨会由生物多样性公约（CBD）秘书处举办，将讨论如何改善对国内与国际生物多样性有关的投资的信息获取，以及通过何种方法对此信息归总。欲了解更多信息，请访问此[网站](#)。

美日关系前景：贸易、外交和国家安全

5月4日，美国华盛顿市

布鲁金斯学会将举办此次有关美日关系的专题讨论会，讨论内容包括：两国参与跨太平洋伙伴关系（TPP）谈判的过程，日本的能源行业和能源前景，以及日本的亚洲投资计划。包括高级日本官员在内的政界人士与分析人士将参与此次专题讨论，日本内阁府副大臣西村康稔将作为特邀发言嘉宾出席。欲了解更多信息，请访问此[网站](#)。

第六届亚太城市论坛

5月6日至8日，泰国曼谷市

此次论坛的主题为“亚太地区的城市可持续发展：迈向一个新的城市议程”，会议将讨论2015年后的发展议程，并向2016年第三次联合国住房与城市可持续发展问题会议（Habitat III）的高级别区域筹备会议提供多利益攸关方的参考意见。有关事件的更多信息可以在此[网站](#)找到。

国际可再生能源天然气技术会议

5月7日至8日，西班牙巴塞罗那

本次会议将讨论以下生产过程中涉及的一系列技术工业问题：利用生物质与废弃物的微生物、热化学反应生产生物甲烷；电能转化为气体的过程；用于热电联产（CHP）的生物质气体化。会议中，行业专家将为与会者带来60多场演讲，业界领先的生物气公司和气化公司将展示各种产品与服务。有关此活动的详细信息，请访问该[网站](#)。

欧洲工商峰会：欧洲未来的愿景

5月6日至7日，比利时布鲁塞尔市

今年的欧洲工商峰会将重点关注数字化革命对“第四次工业革命”的影响。会议包括数个专题辩论，以及对本次峰会总结报告中将会采纳的建议意见的介绍。包括欧盟委员会官员、欧洲议会议员、国家领导人、公司高管在内的2000多人将会出席本次会议。要了解更多信息，请浏览该[网页](#)。

2015年世界经济论坛拉美会议

5月6日至8日，墨西哥玛雅河市

本次会议将讨论如何确保拉丁美洲地区社会包容性和可持续发展的改善，包括：如何提高不断壮大的中产阶级的生活水平，以及提高生产率和市场竞争力的方法。本次会议的目的在于，为决策者提供一个提出大胆改造计划的机会，并借此契机启动新一代的区域投资计划和带来变革的项目。欲了解更多信息，请访问此[网站](#)。

PSLO年度能源行业使团

5月4日至7日，美国华盛顿

本次活动中，来自加拿大、美国、奥地利、法国、西班牙、荷兰等国的能源企业，将派出一个“使节团”，在世界银行的私营部门联络官（PSLO）和新斯科舍省商务公司的带领下，出访世界银行、美洲开发银行、亚洲开发银行、以及千年挑战公司。本次活动面向对可持续能源领域的商机持有兴趣、并希望对此有更多了解的企业厂家与顾问。有关本活动的详细信息，请访问此[网站](#)。

WTO争端解决机制讨论：美国金枪鱼案II（墨西哥）执行工作的争端

5月7日，瑞士日内瓦

本次活动由国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）和世界贸易研究院（WTI）顾问主办，将重点关注近期的WTO专家组就美墨之间关于“海豚安全”标签争端案的专家组报告。本系列WTO争端讨论会由主办方不断推出，专家和感兴趣的专业人士在会上将有机会就某个WTO争端案进行专门的探讨。本次会议将配有现场直播，更多信息可访问此[网站](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请[在这里](#)下载。请注意，WTO会议的时间和日期经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和认可的观察员开放。

5月1日：规则谈判小组（技术组）

5月5日至6日：总理事会

5月7日：研讨会 – 信息技术协议（ITA）

5月7日：利比里亚共和国的加入工作小组会议

近期其他活动

国际能源宪章部长级会议

5月20-21日，荷兰海牙

在本次为期两天的活动中，被授权批准/签署的《国际能源宪章》的代表团将在部长级会议期间完成其使命。本文件的作用是展示政治意图，并以改善签署国间的能源合作为目标。约80个国家在整个2014年中进行了关于这份文件的谈判。了解关于此政策对话更多的信息，请访问国际能源宪章的[网站](#)。

2015年巴黎协定中的技术方案

6月10日，德国波恩市

本次活动由ICTSD和欧洲专利局主办，在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的波恩年度年中会议期间举行。本次讨论会将包括一系列演讲，并向与会者介绍，在今年12月将于巴黎召开的UNFCCC第21次缔约方会议中，将有哪些关于技术方案的不同立场和提案，以及取得进展的潜在选项。更多信息，请访问ICTSD[网站](#)。

第五届促贸援助全球审议：降低贸易成本，支持包容的可持续增长

6月30日至7月2日，瑞士日内瓦

本次活动在WTO总部召开，将主要着眼于一系列正在开展的降低贸易成本行动，既包括国家、双边、区域的级别的行动，也包括多边层面的内容，还涉及私营部门和非政府机构的活动。与会者须要思考以下问题：谁在做什么？国家政府和区域组织是如何在计划中应对贸易成本这一难题的？是否足以取得进展？如果没有，应该如何改进？要了解更多信息，请访问WTO[网站](#)。

WTO公共论坛：贸易是有效的

9月30日至10月2日，瑞士日内瓦

今年的世界贸易组织公众论坛正值该组织成立二十周年。“贸易是有效的”这一主题将关注全球贸易合作在过去二十年里对世界经济的贡献。有兴趣在论坛期间组织活动的机构须在6月1日前提交活动方案。更多信息，请访问WTO的[网站](#)。

世界出口发展论坛：可持续贸易——创新、投资、国际化

10月20日至21日，卡塔尔首都多哈

本次世界出口发展论坛是国际贸易中心（ITC）这一经典活动的第15期，由卡塔尔经济和商务部主办，卡塔尔开发银行（QDB）承办，会议主题为“可持续贸易：创新、投资、国际化”。政策制定者、贸易支持机构代表、商界领袖将出席本次活动，并在2015年后发展议程的背景下，着重讨论如何才能释放中小企业、妇女和年青一代的潜力。了解更多信息，请访问活动[网站](#)。

参考资讯

《WTO争端解决案件概要》

由世界贸易组织编写（2015年）。

最新一期的《WTO争端解决案件概要》总结了去年底各个争端案的专家组报告和上诉机构报告（对于存在上诉的案件）中的关键判决内容。该报告可从WTO的[网站](#)下载。

《粮食安全、战略储备与扭曲贸易的补贴：有永久的解决方案吗？》

作者：William A. Kerr，发表于《Estey Journal of International Law and Trade Policy》学刊（2015年）。

这篇新近发表的论文考察了WTO成员在以粮食安全为目的的公共储备问题上找到“永久性解决方案”的可能性——2013年的巴厘岛部长级会议及2014年11月的总理事会均提到了这一任务。该论文可在这个[网站](#)下载。

《签证和工作许可的贸易成本：从贸易便利化角度看人员流动》

由瑞典国家贸易委员会出版（2015年）

这份最新报告描述了获得瑞典签证和工作许可过程中的“典型”的费用，以及申请过程的不确定性和延迟对于企业有何影响。作者发现，从事服务贸易的、参与到全球价值链中的、依靠生产过程中的稀缺或特殊技能的公司更易受到这方面的影响。了解更多信息，或下载此篇报告，请点击[这里](#)。

《OECD城市政策评论：2015年 的中国》

由经济合作与发展组织（OECD）出版（2015年）

本文综述了，中国面对的从出口导向型增长模式——专注于廉价劳动力、依靠人为压低的自然环境外部性的成本——向更注重内需和生产率的增长模式转变过程中的挑战；文章还考察了社会和劳动力市场政策、土地利用总体规划、中国的城市规划。报告全文可以访问[这里](#)。

《亚洲的前沿及发展中地区：下一代新兴市场》

由Alfred Schipke为国际货币基金组织（IMF）撰稿（2015年）

本书探讨了亚洲前沿经济体在取得包容性增长、金融部门的深化、以及强化政策框架的过程中，使用的方法策略，以及过去二十年中的快速经济增长是否还将保持不变。了解更多信息，请访问[这里](#)。

《2015年世界发展指标》

由世界银行出版（2015年）

报告为《世界发展指标》提供了更新，作者总结了在实现“千年发展目标”上的进展，并从世界观、人、环境、经济、国家和市场、全球的联系等几个部分阐述了世界发展进程。报告的新数据采纳了收入较低的40%人口的平均收入增长，并将此作为衡量繁荣程度的指标之一。该报告可 [在这里](#) 下载。

《跨境人员流动如何促进贸易：以瑞典出口为例》

由瑞典国家贸易委员会出版（2015年）

该报告分析了跨境人员流动和对外贸易之间的关系，发现临时性的人员流入瑞典可以促进商品和服务的出口。报告全文可以[在这里](#)下载。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本期刊物英文版的作者包括 Sofia Alicia Baliño 女士、Kimberley Botwright 女士、Kiranne Guddoy 女士和 Julia O'Neil 女士。英文版的编辑是 Sofia Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

